

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5737

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד החינוך	20.10.2025	18.11.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
פיתוח טסטולוגי והכנת בחינות בגרות בתחום העיוני	אישור התקשרות	3(29)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
20.10.2025	8001621851	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד לצאת להליך RFD , האופציה תאושר לאחר הצגת ממצאי ה-RFD לסגן הבכיר לחשב הכללי, האמון על פעילות המשרד.

האישור בכפוף לפרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ואי קבלת השגות.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון הנרייטה סאלד המכון הארצי למחקר	580052124		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026	31.12.2026	25,000,000	25,000,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027	01.01.2027	0	31.12.2027	0	25,000,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד החינוך (להלן – המשרד) מבקש להתקשר עם מכון הנרייטה סאלד (להלן – הספק) לטובת קבלת שירותי פיתוח, הכנה והפקה של שאלוני בחינות בגרות במקצועות העיוניים (להלן - השירות).
2. בחינות הבגרות בישראל מבוססות על תכניות הלימודים שמפתח המשרד, ובאמצעותן בוחנים את בקיאותם ושליטתם של תלמידי מערכת החינוך בתכנים הנדרשים לצורך קבלת זכאות לתעודת הבגרות. מדובר בתהליך רגיש מאד ובעל חשיבות קריטית הן לשמירה על מקצועיותו והן על שמירת סודיות מוחלטת וחסיין בתהליך.

3. הספק מפיך בחינות מסוג "קריטריון" שהינה בחינה פתוחה למענה חופשי של הנבחנים בו, ומבוססת על בניית פריטים הפתוחים לתשובות ולמענה הכולל מידע, ידע ואף נותן מקום להבעת עמדות התלמיד והעמקה בנושא הנלמד. מדובר בשאלונים שונים לחלוטין במהותם משאלונים מסוג "הנורמה", כגון הבחינה הפסיכומטרית שבמהותה בחינה סגורה אשר מצמצמת את אפשרויות המענה של התלמיד.
4. לאורך השנים, המשרד התקשר עם הספק מכוח אישור שניתן מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית לפי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות המצטבר עבור התקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2025.
5. הטיעון של המשרד בנוגע להיותו ספק יחיד נובע מהצורך להיעזר בגוף מומחה טסטולוגי, בעל תשתית ומסורת מחקרית אמינה ורבת שנים בתחומים נרחבים של הוראת המקצועות העיוניים-מדעיים, וכן משום שקיים בגורם זה מרכז ניתוח מידע היכול לספק תמיכה וידע שוטף בתהליך הכנת הבחינות. תהליך זה מהווה שלב קריטי ורגיש, אשר דורש שמירה על מקצועיות גבוהה ושמירה על סודיות מוחלטת לאורך כל שלביו בתהליך כתיבת הבחינות.
6. ניסיונו המקצועי הייחודי של הספק הינו בתחומי המחקר החינוכי, פיתוח כלי הערכה ומדידה בחינוך וביישום בחינות הסמכה "קובעות גורל" מסוג Stakes High.
7. יצוין כי בהחלטת ועדת האחרונה הוצג כי הרפרנטורה בשיתוף עם מנהל אגף הבחינות במשרד והיחידה המקצועית בחנה את האפשרות לפרסם מכרז עבור מתן השירותים הנדרשים. לאחר בחינה מעמיקה, הוחלט כי אין אפשרות לצאת למכרז, וזאת בשל מספר סיבות:
 - 7.1. הספק מעבר להתמחות בכתיבת הבחינות מכינה שאלונים באופן מקוון, במערכת מאובטחת וסגורה ואינה אינטרנטית אשר לא מאפשרת לתלמיד לצאת לאינטרנט בזמן הבחינה מתוך חשש לפגיעה בטוהר הבחינות.
 - 7.2. מומחיות בכתיבת בחינות הבגרות- בבחינות הבגרות נבחנים כ- 300,000 תלמידי ישראל, בוגרים, נבחנים אקסטרנים וטכנאים הנדסאים. מומחיות זו דורשת דיוק ברמה בלתי רגילה במטרה לא לפגוע בזכויותיהם של התלמידים בבחינות ופגיעה בהן במהלכן. מטח מחזיק במומחי ידע אשר מפעילים מאות צוותים לכתיבת הבחינות על פי לוחות זמנים מוגדרים וקשיחים מאוד.
 - 7.3. אבטחת מידע- נושא אבטחת המידע בספק הוא מהמחמירים ביותר הקיימים במשרד החינוך והוא נדרש לעמוד בסטנדרטים מחמירים מאוד בהקשר זה כולל ביצוע בדיקת חדירות כל שנה וחצי במטרה לשמר את רמת האבטחה של הבחינות.
 - 7.4. חשיבות בחינות הבגרות- בחינות הבגרות הן בעלות חשיבות לאומית אשר יכולות להשפיע במידה רבה על עתידם של תלמידים רבים. יציאה למכרז בנושא זה יכולה להוביל לכך שספקים שאולי יתנו מחיר נמוך, עלולים להיבחר ועלולים להוביל לפגיעה חמורה בבחינות הבגרות, באיכותן וכמובן כפועל יוצא בתלמידים ובנבחנים השונים.
 - 7.5. כחלק מן המאמץ להרחיב את מעגל הספקים האפשרי בשנת 2020 פורסם RFI לקבלת מידע בדבר קיומם של ספקים פוטנציאליים שמסוגלים להפיק בחינות בגרות, בנתיב המדעי-טכנולוגי. ההצעה היחידה שנתקבלה היה מהספק ולא הוגשו הצעות נוספות.
 - 7.6. כמו כן, בהחלטת ועדת הפטור מיום 25.12.2024, אושר למשרד לבצע התקשרות לתקופה של שנה אחת, החל מ-01.01.2025 ועד 31.12.2025, ללא תוספת שנה אופציה כפי שביקש המשרד. בנוסף, הונחתה המשרד לצאת במהלך שנת 2025 להליך RFI ולהציג את מסקנותיו בפני סגן בכיר לחשב הכללי עד ל-01.06.2025.
 - 7.7. בהמשך להחלטת ועדת הפטור פרסם המשרד RFI ביום 23.04.2025 וקיבל התייחסותם של 3 ספקים, מט"ח, הינריטה סאלד וטלדור, ביום 21.04.2025 קיבל המשרד מכתב מחברת טלדור בבקשה לבטל את הצעת שירותיהם בנושא זה.
 - 7.8. לפיכך עדכן המשרד כי ע"פ בדיקתו לא נמצאו ספקים במסוגלים ויכולים לבצע את השירות הנ"ל למשט שני הספקים איתם עובד המשרד כיום.
 - 7.9. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות באוקטובר 2024 לשנה מיום 01.01.2025 בתוספת שנה אופציה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
 - 7.10. עוד ציין המשרד, כי בעבר נהגה ועדת הפטור לאשר התקשרות זו מכוח הוראת תכ"מ 7.6.3, אשר עסקה בפטור ממכרז בפרויקט חינוכי (סעיף 2.2 בנספח ז'), אשר התייחסה באופן ספציפי להתקשרות בפטור עם ספקים לכתיבת בחנות בגרות על ידי מכון סאלד ומט"ח. הוראה זו (7.6.3). אוחדה עם הוראה 7.6.1, ובעדכון זה לא ניתנה התייחסות ספציפית לעניין כתיבת שאלוני בחינת הבגרות.
 - 7.11. מר יובל, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לפרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ואי קבלת השגות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	